

CONSORZIO PER LO SVILUPPO INDUSTRIALE DELLA PROVINCIA DI POTENZA

DELIBERA COMMISSARIALE

N° **192** del 30 Novembre 2011

OGGETTO: Affidamento in concessione del servizio di smaltimento dei Rifiuti Liquidi Speciali (RLS) con obbligo di controprestazioni per la gestione e manutenzione delle aree, infrastrutture e impianti consortili – Direttiva.

IL COMMISSARIO

del Consorzio per lo Sviluppo Industriale della Provincia di Potenza

VISTA la L.R. n. 18 del 5 febbraio 2010, pubblicata sul B.U.R. n° 7 del 5 febbraio 2010, con la quale sono state dettate nuove norme volte al riassetto e al risanamento dei Consorzi per lo Sviluppo Industriale, secondo gli obiettivi indicati nell'art. 19, comma 5, della L.R. n° 13/2007 nonché negli articoli 17 e 18 della L.R. n° 28/2007 e nella L.R. n° 1/2009;

VISTO che, ai sensi dell'art. 14 della L.R. n° 18/2010, gli organi dei Consorzi sono: il Consiglio di Amministrazione, il Presidente ed il Collegio dei Revisori dei Conti;

VISTO, altresì, che in sede di prima applicazione, secondo quanto disposto dall'art. 38 della L.R. n° 18/2010, gli organi saranno nominati solo dopo gli adempimenti relativi all'individuazione della titolarità delle infrastrutture e degli impianti, di cui all'art. 27 e alla ripermimetrazione delle aree industriali, di cui all'art. 28 della citata legge;

VISTO il comma 1 dell'Art. 37 della Legge Regionale n. 18 del 5 febbraio 2010 che prevede *"Fermo restando quanto stabilito nell'articolo 38, comma 1, fino all'insediamento degli organi di cui agli articoli 15 e 16, i poteri del consiglio di amministrazione e quelli del presidente sono esercitati, in ciascun Consorzio, da un commissario nominato, entro trenta giorni dall'entrata in vigore della presente legge, con decreto del Presidente della Regione previa deliberazione della Giunta Regionale"*;

VISTO lo Statuto del Consorzio per lo Sviluppo Industriale della Provincia di Potenza adottato dall'Assemblea Generale dei Soci con delibera n. 3 del 10 gennaio 2000, ed approvato con delibera del Consiglio Regionale n. 1328 dell'8 febbraio 2000;

CONSIDERATO che al L.R. n° 18/2010 al comma 3, dell'art. 38 prevede che sino all'approvazione dei nuovi statuti e regolamenti si applicano lo statuto ed i regolamenti approvati ai sensi della L.R. n° 41/98;

VISTA la Delibera di Giunta Regionale del 17 maggio 2010, n. 771, con la quale è stato individuato il Sig. Donato Paolo SALVATORE quale Commissario del Consorzio per lo Sviluppo Industriale della Provincia di Potenza;

VISTO il Decreto del Presidente della Giunta Regionale di Basilicata n° 135 del 24/05/2010, con il quale è stato nominato, ai sensi dell'art. 37 della L.R. n° 18/2010 Commissario del Consorzio per lo Sviluppo Industriale della Provincia di Potenza il Sig. Donato Paolo SALVATORE;

VISTA la delibera commissariale n. 1 del 27 maggio 2010 avente ad oggetto *“Insediamento commissario nominato ai sensi della L.R. n° 18/2010”*;

PREMESSO che il Consorzio ha, tra l'altro, la responsabilità della gestione e manutenzione dei nuclei industriali della provincia di Potenza - comprese le aree per insediamenti produttivi realizzate in applicazione dell'art. 32 della legge 14 maggio 1981 n. 219 - e delle infrastrutture, reti ed impianti in essi presenti;

CHE il “servizio di manutenzione e gestione delle aree e degli impianti consortili” deve garantire la costante erogazione dei servizi – servizi di carattere generale quali la manutenzione e pulizia delle strade, la pubblica illuminazione, lo sgombero della neve, la manutenzione del verde etc.. e servizi a contatore, quali la distribuzione di acqua ad uso industriale e potabile, il collettamento e la depurazione dei reflui di natura civile e industriale – la cui efficienza e rispondenza ai fabbisogni dell'utenza determinano le condizioni stesse per cui è possibile che le aziende operino e il territorio si presenti come competitivo nell'attrarre nuovi insediamenti produttivi;

CHE, nel recente passato, il Consorzio ha inteso procedere all'affidamento del “servizio di manutenzione e gestione delle aree industriali della provincia di Potenza” sperando regolari gare di appalto e dovendo far fronte alla necessità di impegnare, in apposite voci di bilancio, le ingenti somme annualmente necessarie per il pagamento del corrispettivo dovuto;

CHE per la loro natura e articolazione i servizi connessi alla manutenzione e gestione delle aree e degli impianti consortili si configurano come attività di pubblico servizio atteso che la loro interruzione provocherebbe danni irreparabili all'ambiente, alle persone ed agli impianti;

CHE proprio in considerazione della rilevata valenza pubblica del servizio di manutenzione e gestione delle aree e degli impianti consortili e dei danni che sarebbero derivati dalla interruzione del servizio erogato, la Società Consortile ARGAIPI a r.l. ne assicura ad oggi la continuità;

CHE le permanenti difficoltà di natura economico-finanziaria inducono ad escludere la possibilità, per il Consorzio, di assumere l'impegno economico derivante dalla riproposizione di una procedura, analoga alle precedenti, per l'affidamento del servizio di gestione delle aree in quanto incompatibile con l'azione di risanamento del conto economico e l'equilibrio di bilancio cui l'Ente tende ed è tenuto anche alla luce di quanto previsto dalla L.R. n° 18/2010;

CONSIDERATO che è prioritario ed essenziale continuare a garantire servizi alle imprese dovendo, tuttavia, conseguire l'obiettivo di una sostanziale inversione di rotta per quanto attiene alla sostenibilità economica ed alla qualità dei servizi stessi;

CHE, a tal proposito, la struttura tecnica consortile ha condotto una approfondita analisi delle attuali condizioni operative caratterizzanti il settore della gestione delle aree, a partire dalle molte criticità, ma evidenziando, anche, “punti di forza” su cui basare un nuovo modello di gestione che veda diversamente e più direttamente coinvolti gli affidatari nel conseguimento di condivisi obiettivi di efficienza, efficacia e sostenibilità;

CHE può senz'altro assumersi come elemento forte per l'Ente il complesso degli impianti di depurazione a servizio delle aree industriali consortili con particolare riferimento a quegli impianti autorizzati al trattamento dei Rifiuti Liquidi Speciali (RLS), servizio in costante sviluppo e che ha fatto conseguire al Consorzio, negli ultimi esercizi, significativi e crescenti risultati in termini di fatturato;

CHE l'ufficio tecnico ha condotto, altresì, un'attenta e dettagliata analisi dei costi inerenti la gestione e manutenzione delle aree industriali consortili tenendo, debitamente conto, della necessità di migliorare il livello di servizio percepito dall'utenza;

CHE sono state altresì condotte analisi finalizzate alla valutazione dei ricavi derivabili dal trattamento dei Rifiuti Liquidi Speciali (RLS), pervenendo alla stima di tariffe competitive con quelle attualmente sul mercato;

CHE sulla base degli approfondimenti condotti la struttura tecnica consortile è pervenuta alla definizione di una proposta finalizzata all'affidamento in concessione del servizio di trattamento dei Rifiuti Liquidi Speciali (RLS) con l'obbligo, da parte del concessionario, di erogare a titolo di controprestazioni tutti i servizi connessi alla gestione e manutenzione delle aree industriali consortili;

CHE tale proposta prevede, tra l'altro, l'impegno da parte del Concessionario di riconoscere al Consorzio un importo annuo da determinare in sede di gara che concorrerà alla complessiva sostenibilità dei conti dell'Ente;

CHE la proposta elaborata è stata oggetto di verifiche ed approfondimenti sia nell'ambito della struttura consortile sia, in sede di confronto, con il Dipartimento Regionale alle Attività Produttive e con il Dipartimento Regionale della Presidenza della Giunta nonché di approfondito confronto con le parti sociali e le organizzazioni datoriali;

CHE, in particolare, la proposta elaborata recepisce le istanze finalizzate alla tutela occupazionale prevedendo, per il Concessionario, l'obbligo di avvalersi per l'espletamento dei servizi oggetto di concessione e delle controprestazioni dovute, del personale attualmente dipendente della Società Consortile ARGAIIP a.r.l.;

CHE, nella definizione delle controprestazioni, si è avuto cura di garantire il mantenimento dei servizi oggi erogati alle aziende insediate attraverso, a titolo meramente indicativo, la conduzione e gestione degli impianti consortili, la gestione e manutenzione delle infrastrutture esistenti nelle aree industriali consortili, l'attivazione di un servizio di presidio e pronto intervento che garantisca 24/24 h e per 365 giorni/anno la tempestiva soluzione delle problematiche e/o dei disservizi che dovessero manifestarsi a carico degli impianti e/o delle infrastrutture consortili;

CHE il nuovo modello di gestione, elaborato e proposto dalla struttura consortile, consentirà al Consorzio di conseguire l'importante risultato di garantire l'erogazione di servizi senza dover impegnare, a tal fine come nel passato, ingenti risorse economiche, comportando altresì l'incasso di somme che potranno alleggerire sensibilmente le tensioni finanziarie che affliggono l'ente e, in prospettiva, potranno consentire una significativa riduzione degli oneri fissi oggi richiesti alle aziende insediate negli agglomerati industriali;

VISTO l'art. 30 – *concessione di servizi* - del D.Lgs. n° 163/2006 e s.m.i. che prevede la non applicazione delle disposizioni del codice dei contratti alle concessioni di servizi fatto salvo che la scelta del Concessionario avvenga nel rispetto dei principi di trasparenza, adeguata pubblicità, non discriminazione, parità di trattamento, mutuo riconoscimento, proporzionalità previa gara informale a cui sono invitati almeno cinque concorrenti;

ATTESO che tutto quanto sopra illustrato trova puntuale conferma e applicazione nel documento – Capitolato Speciale d'Appalto – trasmesso dal Dirigente Tecnico con nota registrata al protocollo consortile al n. 6495 del 29/11/2011;

RITENUTO condivisibile e rispondente alle esigenze dell'Ente quanto previsto e illustrato nel predetto documento predisposto dall'Ufficio Tecnico consortile;

RITENUTO opportuno, per la rilevanza del servizio oggetto della concessione ed al fine di garantire la massima partecipazione oltre che la massima trasparenza nella selezione del Concessionario, indicare la necessità che la procedura di selezione del Concessionario si attenga alle disposizioni previste dal Codice dei Contratti inerenti le gare di servizi;

VISTA la delibera commissariale n. 186 del 28/11/2011 con cui è stato affidato incarico di consulenza legale specialistica con particolare riguardo alle problematiche connesse alla procedura in parola;

Tanto premesso, così come predisposto dai competenti uffici consortili, visto il parere di legittimità espresso dal Direttore Generale ai sensi dell'art. 24 dello Statuto consortile che, ad ogni effetto, costituisce parte integrante della presente delibera;

con i poteri conferitigli dal Presidente della Giunta Regionale, giusto Decreto di nomina n. 135 del 24 maggio 2010;

D E L I B E R A

1. di condividere, in quanto rispondente alle esigenze dell'Ente, la complessiva proposta di adozione di nuova procedura di affidamento dei servizi consortili, illustrata nel documento – Capitolato Speciale d'Appalto – trasmesso dal Dirigente Tecnico con nota registrata al protocollo consortile al n. 6495 del 29/11/2011;
2. di incaricare i competenti uffici consortili di provvedere, conformemente a quanto previsto dal D.Lgs. n° 163/2006 e s.m.i. – Codice dei Contratti - alla predisposizione degli atti di gara per l'affidamento in concessione del servizio di smaltimento dei rifiuti liquidi speciali (RLS) con obbligo per il Concessionario di rendere, come controprestazioni, i servizi di manutenzione e gestione delle aree, impianti e infrastrutture industriali consortili, tenendo debitamente conto delle indicazioni che saranno espresse e dei pareri che saranno resi dal consulente legale specialistico nominato con delibera commissariale n. 186 del 28/11/2011;

3. di dare atto che tutta la documentazione di cui nelle premesse e nel dispositivo della presente deliberazione è depositata presso la struttura proponente, che ne curerà la conservazione nei termini di legge.

Firmato
IL COMMISSARIO
Donato Paolo SALVATORE

Visto del Direttore Generale:
Si attesta la legittimità dell'atto.

Firmato
IL DIRETTORE GENERALE
Avv. Rocco LICCIONE

Tito li, 30/11/2011