

CONSORZIO PER LO SVILUPPO INDUSTRIALE DELLA PROVINCIA DI POTENZA

DELIBERA COMMISSARIALE

N° **23** del 14 Ottobre 2008

OGGETTO: Presa d'atto D.G.R. 1376 del 3 settembre 2008.

- DIRETTIVA -

IL COMMISSARIO

del Consorzio per lo Sviluppo Industriale della Provincia di Potenza

VISTA la Legge Regionale 3 novembre 1998 n. 41, recante norme per la "Disciplina dei Consorzi per lo Sviluppo Industriale";

VISTO lo Statuto del Consorzio per lo Sviluppo Industriale della Provincia di Potenza adottato dall'Assemblea Generale dei Soci con delibera n. 3 del 10 gennaio 2000, ed approvato con delibera del Consiglio Regionale n. 1328 dell'8 febbraio 2000;

VISTA la Legge Regionale 9 agosto 2007 n. 13, la quale all'articolo 19 "*Nuovo assetto normativo concernente le aree industriali*" dispone che ai fini della organizzazione di un sistema di governance delle attività industriali e nelle more della definizione di un nuovo assetto normativo concernente le aree industriali, gli organi dei Consorzi per lo Sviluppo Industriale di cui alla Legge Regionale 3 novembre 1998, n. 41, con eccezione del Collegio dei Revisori, sono sciolti, con le modalità previste dal comma 2 del presente articolo;

VISTO il Decreto n. 192 del 07.09.07, con il quale il Presidente della Giunta Regionale, ha provveduto allo scioglimento degli organi del Consorzio per lo Sviluppo Industriale della Provincia di Potenza (*Assemblea Presidente e Consiglio di Amministrazione*), ad eccezione del Collegio dei Revisori;

VISTA la D.G.R. n. 1478 del 23.09.08, con la quale è stato individuato, ai sensi dell'art. 19 della L.R. n. 13/07, l'Ing. Alfonso Ernesto NAVAZIO quale Commissario del Consorzio Per Lo Sviluppo Industriale della Provincia di Potenza;

VISTO il D.P.G.R. n. 223 del 23.09.08 con il quale l'Ing. Alfonso Ernesto NAVAZIO è stato nominato Commissario del Consorzio Per Lo Sviluppo Industriale della Provincia di Potenza;

VISTA la delibera commissariale n. 1 del 30 settembre 2008;

PREMESSO :

- che in applicazione del disposto di cui al comma 2 dell'articolo 19 della Legge Regionale del 9 agosto 2007, n. 13, con decreto del Presidente della Giunta Regionale di Basilicata n. 192 del 7 settembre 2007 è stato disposto lo scioglimento degli Organi consortili Assemblea, Consiglio di Amministrazione e Presidente del Consorzio per lo Sviluppo Industriale della Provincia di Potenza;
- che con deliberazione di Giunta regionale n. 1196 del 7 settembre 2007 è stato individuato quale Commissario del Consorzio l'ing. Donato PAFUNDI con funzioni e compiti propri degli organi disciolti;
- che con decreto del Presidente della Giunta Regionale n. 194 del 7 settembre 2007, è stato nominato il Commissario del Consorzio;
- che con l'Ordinanza del 19.10.2007 (N. Reg. Ord 00283/2007) del Tribunale Amministrativo Regionale per la Basilicata sul ricorso proposta dal Prof. Mario VASTA per l'annullamento previa sospensione dell'efficacia del D.P.G.R. n. 192/2007, D.G.R. n. 1196/2007 e D.G.R. n. 194/2007 veniva accolta la domanda incidentale di sospensione cui seguiva il reinsediamento degli organi disciolti;
- che il Tribunale Amministrativo Regionale per la Basilicata con l'Ordinanza n. 00076/2007 Reg. Ord. del 15.11.2007 (n. 00364/2007 Reg. Ric.), ritenuta la rilevanza e la non manifesta infondatezza della questione di legittimità costituzionale dell'articolo 19, commi 1 e 2, della Legge Regionale del 9 agosto 2007, n. 13, in relazione agli articoli 3 e 97 della Costituzione ordinava la trasmissione degli atti alla Corte Costituzionale, disponendo la sospensione dell'efficacia dei provvedimenti impugnati in via provvisoria, fino alla prima camera di consiglio utile successiva alla comunicazione dell'esito del giudizio di costituzionalità, evidenziando che, alla ripresa del giudizio cautelare, l'istanza di sospensione dell'efficacia dei provvedimenti impugnati sarebbe stata definitivamente accolta ovvero respinta, a seconda che le disposizioni della Legge Regionale censurate venissero o meno dichiarate costituzionalmente illegittime;
- che con nota del 30 ottobre 2007, l'ex Commissario Ing. Donato PAFUNDI trasmetteva al presidente della Giunta Regionale e all'Assessore alle Attività Produttive, Politiche dell'Impresa, Innovazione Tecnologica della Regione Basilicata, apposita relazione sull'attività svolta e sulle problematiche rilevate nel periodo compreso tra il giorno 17 settembre 2007 e il 18 ottobre 2007;
- che con nota del 7.12.2007, n. 242963/7302 il Dirigente Generale del Dipartimento alle Attività Produttive, Politiche dell'Impresa, Innovazione Tecnologica della Regione Basilicata chiedeva al Collegio di Revisione del Consorzio per lo Sviluppo Industriale della Provincia di Potenza, ai sensi dell'articolo 10, comma 2 della L.R. 41/98, di fornire ogni utile informazione sulle attività svolte dal Consorzio in considerazione del contenuto della relazione commissariale;
- che con nota del 23 gennaio 2008, n. 16002/7302 si sollecitava il Collegio dei revisori a riscontrare la nota del 7 dicembre 2007;
- che con nota del 25.02.2008 il Collegio dei Revisori dei conti, riscontrava la citata nota del 7.12.2007 e trasmetteva la *"Relazione sull'attività del Consorzio ASI di Potenza – Esame rilievi del Commissario straordinario Ing. Donato PAFUNDI"* datata 20 febbraio 2008;
- che la Direzione Generale del Dipartimento alle Attività Produttive, Politiche dell'Impresa, Innovazione Tecnologica della Regione Basilicata, dopo aver esaminato la relazione del Collegio dei Revisori dei Conti e le controdeduzioni del Consorzio per lo Sviluppo Industriale della Provincia di Potenza ha predisposto una relazione denominata **CONSIDERAZIONI FINALI SULLE RELAZIONI DEL COMMISSARIO E DEL COLLEGIO DEI REVISORI DEI CONTI**;

- che con nota del 9 settembre 2008, acquisita, in pari data, al protocollo del Consorzio per lo Sviluppo Industriale della Provincia di Potenza al n.ro 6673, il Dirigente Generale del Dipartimento Attività Produttive, Politiche dell'Impresa, Innovazione Tecnologica ha trasmesso la Delibera di Giunta Regionale del 3 settembre 2008, n. 1376 avente ad oggetto *Vigilanza ai sensi dell'articolo 10 della Legge Regionale 3 novembre 1998, n. 41 – Consorzio per lo Sviluppo Industriale della Provincia* con la quale si è approvata la relazione denominata "CONSIDERAZIONI FINALI SULLE RELAZIONI DEL COMMISSARIO E DEL COLLEGIO DEI REVISORI DEI CONTI";
- che le sopraccitate considerazioni finali fanno riferimento alla relazione redatta dalla Direzione Generale che ha tenuto conto, separatamente,
 - A) della Relazione del Commissario;
 - B) delle Controdeduzione ASI (a cura degli Uffici consortili);
 - C) degli Accertamenti del Collegio.

TENUTO CONTO che la relazione sopraccitata indica comportamenti a cui il Consorzio per lo Sviluppo Industriale della Provincia di Potenza deve uniformarsi;

RITENUTO esplicitare i solleciti e gli inviti indicati:

- a) **Relativamente al Punto 1 (Provvedimenti Presidenziali e Ratifiche Commissariali):** nessuna indicazione
- b) **Relativamente al Punto 2 della relazione – Incentivi alla progettazione :**
 - *di dare atto che l'argomento è stato oggetto di specifiche valutazioni da parte della Giunta Regionale con la deliberazione del 21.04.2008, n. 484;*
 - *di sollecitare il Collegio dei revisori dei conti a relazionare alla Giunta Regionale circa le iniziative assunte dal Consorzio in dipendenza della citata D.G.R. 484/2008;*
- c) **Relativamente al Punto 3 – Richiesta Documentazione Consigliere SIMONETTI:**
 - *di invitare il Consorzio per lo Sviluppo Industriale della Provincia di Potenza di valutare l'opportunità di trasmettere la documentazione richiesta dalla Consigliera regionale Emilia SIMONETTI per lo svolgimento delle funzioni statutarie;*
- d) **Relativamente al Punto 4 – Gestione Lavori Pubblici:**
 - *di auspicare, concordemente al Commissario e al Collegio dei revisori, che il Consorzio faccia ricorso, nei limiti del possibile, alle sole professionalità interne nella conduzione tecnica di opere infrastrutturali anche in considerazione della circostanza, riferita dal Collegio dei revisori, che il Consorzio ha provveduto a potenziare l'organico dell'Ufficio tecnico;*
- e) **Relativamente al Punto 5 – Anticipazione IVA sui lavori :**
 - *di prendere atto della problematicità, evidenziata dal Commissario e parzialmente condivisa dal Collegio dei Revisori, comune, tra l'altro, a tutti i Consorzi relativa all'anticipazione dell'I.V.A. sui lavori infrastrutturali eseguiti e finanziati dalla Regione Basilicata;*
 - *di dare mandato agli Uffici regionali competenti in materia finanziaria e di bilancio di individuare possibili soluzioni che possano garantire i Consorzi sulla correttezza della spesa connessa all'anticipazione dell'I.V.A. nella fase di conduzione delle opere finanziate dalla regione Basilicata.*
- f) **Relativamente al Punto 6 – Litigiosità ;**
 - *di impegnare il Consorzio ad effettuare ogni occorrente approfondimento sulla congruità complessiva del Fondo Rischi rispetto alle reali aspettative di definizione dei contenziosi in essere.*

- g) Relativamente al Punto 7 – Pianta Organica – Livelli retributivi :**
- *di invitare il Consorzio ad effettuare una verifica di congruità dei livelli retributivi dei dirigenti rispetto a quanto previsto dal C.C.N.L..*
- h) Relativamente al Punto 8 – Assegnazione dei lotti :**
- *di raccomandare al Consorzio consortile di valutare l'opportunità di definire un regolamento organico sull'assegnazione delle aree e degli immobili che, nel pieno rispetto delle finalità che la legge attribuisce ai Consorzi in materia di promozione e sviluppo produttivo nelle zone di intervento, di promozione della ricerca e dell'innovazione tecnologica, individui criteri trasparenti che possano eliminare criteri di discrezionalità.*
- i) Relativamente al Punto 9 – Problematica di carattere generale :**
- *di impegnare il Consorzio ad attivare ogni utile azione che in ossequio all'art. 3 dello Statuto consortile che prevede che "il Consorzio ispira la propria azione a criteri di efficienza economica e gestionale", possa creare circuiti virtuosi di ottimizzazione delle risorse disponibili con positivi ritorni in termini di contenimento dei costi di servizio a carico delle aziende insediate.*
- j) Relativamente al Punto 10 – Bilancio esercizio 2006 – Termini approvazione :**
- *di impegnare per il futuro gli organi del Consorzio per lo Sviluppo Industriale della Provincia di Potenza al rispetto dei termini fissati dall'art. 9 della Legge Regionale n. 41/98 e dall'art. 8 dello Statuto consortile relativamente all'approvazione del bilancio consuntivo al fine di consentire alla Giunta e al Consiglio regionale di poter validamente ed efficacemente espletare le funzioni di controllo attribuite dallo stesso articolo 9 prima richiamato.*
- k) Relativamente al Punto 11 – Bilancio esercizio 2006 - Osservazioni :**
- *di dare atto che l'art. 9 della L.R. 41/98 attribuisce alla Giunta ed al Consiglio regionale competenze specifiche in materia di approvazione dei bilanci consuntivi dei Consorzi per lo Sviluppo Industriale.*
- l) Relativamente al Punto 12 – Piano Economico-Finanziario di previsione 2007 – Termini approvazione :**
- *di impegnare per il futuro gli organi del Consorzio per lo Sviluppo Industriale della Provincia di Potenza al rispetto dei termini fissati dall'art. 9 della Legge Regionale n. 41/98 e dall'art. 8 dello Statuto consortile relativamente all'approvazione del piano economico-finanziario al fine di consentire alla Giunta e al Consiglio regionale di poter validamente ed efficacemente espletare le funzioni di controllo attribuite dallo stesso articolo 9 prima richiamato.*
- m) Relativamente al Punto 13 – Piano Economico e Finanziario 2007 :**
- *di dare atto che, il Piano economico-finanziario di cui all'art. 9 della L.R. 41/98 e dall'art. 8 dello Statuto Consortile deve esporre sia la situazione economica che quella finanziaria.*
- n) Relativamente al Punto 14 – Piano Economico e Finanziario 2007 - Osservazioni :**
- *di prendere atto che dalla riclassificazione del bilancio consuntivo 2006 e del bilancio di previsione 2007 effettuata dal Collegio dei Revisori escludendo le partite contabile afferenti i suoli ed i lotti ex Lege 219/81, si rileva un preoccupante squilibrio gestionale annuo.*
- o) Relativamente al Punto 15 – Riscontri equilibrio di bilancio: nessuna osservazione.**
- p) Relativamente al Punto 16 – Situazione finanziaria:**
- *di prendere atto della criticità finanziaria del Consorzio, indicata nella relazione del Commissario, che trova conferma nelle dichiarazioni fornite sia dal Consorzio che dal Collegio dei revisori;*

- di prendere atto della problematicità della consistenza del fondo di svalutazione dei crediti (oltre 9 mln€), pari al 45% della creditoria complessiva (circa 20 mln di euro) che fa trasparire una evidente criticità nel recupero dei crediti.

q) Relativamente al Punto 17 – Analisi di contesto:

- di prendere atto delle notevoli difficoltà finanziarie del Consorzio evidenziate dal Commissario e confermate dal Collegio dei revisori che possono essere causa di gravi pregiudizi nella erogazione di servizi di base, fondamentali per le aziende insediate nelle aree industriali, con possibili e preoccupanti ricadute negative sull'intero tessuto produttivo regionale.

r) Relativamente al Punto 18 – Gestione bancaria:

- di prendere atto che i fondi indicati nella relazione del Commissario sono quelli trasferiti al Consorzio ex art. 10 della Legge del 7.8.1997, n. 266 (Interventi per le zone terremotate), vincolati per il completamento degli insediamenti produttivi e per la gestione delle aree industriali realizzate ai sensi dell'articolo 32 della legge 14 maggio 1981, n. 219, così come stabilito dalla Legge Regionale del 14 maggio 2003, n. 19;
- di evidenziare che le argomentazioni svolte dalla struttura del Consorzio e dal Collegio possono essere prese in considerazione soltanto là dove le partite in argomento corrispondano per intero al trasferimento del competente Ministero;
- di evidenziare altresì che comunque non rientrano tra le attività del Consorzio, come definite dalla Legge e dallo Statuto, l'effettuazione di operazioni finanziarie non strettamente connesse alle attività di istituto.

s) Relativamente al Punto 19 – Accantonamento quota:

- di prendere atto dell'osservazione del Collegio dei revisori che gli importi versati dalla ditta Maggio per l'assegnazione del lotto ex CITRE di LOPOMO, sono somme non a destinazione vincolata ma liberamente utilizzabili nell'economia del Consorzio.

t) Relativamente al Punto 20 – Urgenze di legge:

- di dare atto che, ai sensi dell'art. 19 della L.R. 41/98, il documento contabile previsionale da approvare entro il 31 ottobre di ciascun anno, riferito all'anno successivo, da inviare alla Regione Basilicata per il seguito di competenza, è il Piano Economico-Finanziario.

CONSIDERATO che:

Relativamente al Punto 2 della relazione –Incentivi alla progettazione

- Il Commissario Straordinario con deliberazione n. 8 del 2 luglio 2008 ha disposto:
 - di revocare la deliberazione del Consiglio di Amministrazione n. 54 del 23 maggio 2008;
 - di incaricare il Direttore Generale di procedere :
 - alla verifica, per tutte le opere pubbliche assentite al Consorzio per lo Sviluppo Industriale della Provincia di Potenza, del rispetto dell'applicazione degli incentivi alla progettazione ai sensi dell'articolo 18 della Legge 109/94 oggi previsti dall'articolo 92 del D.lgs 163/2006;
 - al recupero delle somme erogate, quali incentivi alla progettazione ai sensi dell'articolo 18 della Legge 109/94, oggi previsti dall'articolo 92 del D.Lgs 163/2006, in eccedenza al valore massimo, attualmente ancora previsto dal regolamento consortile, approvato con deliberazione consortile n. 89/02, pari all'1.50 (uno virgola cinquanta) per cento;
 - alla verifica della riduzione, dell'incentivo alla progettazione, per le quote parti delle prestazioni non svolte direttamente dai dipendenti consortili.

- *alla predisposizione di un nuovo regolamento che in ossequio al dettato legislativo vigente tenga conto dell'entità e della complessità dell'opera da realizzare.*
- *di sospendere la liquidazione degli incentivi per la progettazione se non altrimenti rideterminati;*
- *di assegnare per il concretizzarsi di quanto previsto nel presente atto di indirizzo, e specificatamente per i punti 1-2 e 3, giorni 20 (venti).*
- *che il Direttore Generale ha riscontrato la citata delibera n. 8/08 con nota registrata al protocollo consortile al n. 6717 del 10.09.2008 attualmente all'esame del sig. Commissario;*

Relativamente al Punto 3 – Richiesta Documentazione Consigliere SIMONETTI :

- *Il Commissario Straordinario ha già provveduto con nota protocollo ASI n.ro 5351 del 24 luglio 2008 a trasmettere la documentazione richiesta dalla Consigliera Emilia SIMONETTI;*

RITENUTO opportuno prendere atto di quanto sopra esposto;

RITENUTO, altresì, impegnare la struttura dirigenziale del Consorzio per lo Sviluppo Industriale della Provincia di Potenza per il concretizzarsi di quanto richiesto e/o sollecitato nei singoli punti della relazione allegata alla deliberazione regionale;

VISTO il parere espresso dal Direttore Generale ai sensi dell'art. 24 dello Statuto consortile che ad ogni effetto costituisce parte integrante del presente atto;

con i poteri conferitegli dal Presidente della Giunta Regionale, giusto Decreto di nomina n. 223 del 24 settembre 2008;

DELIBERA

1. di prendere atto della D.G.R. del 3 settembre 2008, n. 1376;
2. di incaricare il Direttore Generale ed i Dirigenti consortili a porre in essere quanto necessario per il concretizzarsi di quanto richiesto e sollecitato nei singoli punti della relazione allegata alla deliberazione di Giunta regionale n. 1376/2008 ed in particolare:
 - a) *ricorrere, nei limiti del possibile, alle sole professionalità interne nella conduzione tecnica di opere infrastrutturali;*
 - b) *effettuare ogni occorrente approfondimento sulla congruità complessiva del Fondo Rischi rispetto alle reali aspettative di definizione dei contenziosi in essere;*
 - c) *effettuare una verifica di congruità dei livelli retributivi dei dirigenti rispetto a quanto previsto dal C.C.N.L.;*
 - d) *valutare l'opportunità di definire un regolamento organico sull'assegnazione delle aree e degli immobili che, nel pieno rispetto delle finalità che la legge attribuisce ai Consorzi in materia di promozione e sviluppo produttivo nelle zone di intervento, di promozione della ricerca e dell'innovazione tecnologica, individui criteri trasparenti che possano eliminare criteri di discrezionalità;*
 - e) *attivare ogni utile azione che in ossequio all'art. 3 dello Statuto consortile che prevede che "il Consorzio ispira la propria azione a criteri di efficienza economica e gestionale", possa creare circuiti virtuosi di ottimizzazione delle risorse disponibili con positivi ritorni in termini di contenimento dei costi di servizio a carico delle aziende insediate;*

- f) *rispettare i termini fissati dall'art. 9 della Legge Regionale n. 41/98 e dall'art. 8 dello Statuto consortile relativamente all'approvazione del bilancio consuntivo al fine di consentire alla Giunta e al Consiglio regionale di poter validamente ed efficacemente espletare le funzioni di controllo attribuite dallo stesso articolo 9 prima richiamato;*
- g) *rispettare i termini fissati dall'art. 9 della Legge Regionale n. 41/98 e dall'art. 8 dello Statuto consortile relativamente all'approvazione del piano economico - finanziario al fine di consentire alla Giunta e al Consiglio regionale di poter validamente ed efficacemente espletare le funzioni di controllo attribuite dallo stesso articolo 9 prima richiamato;*
- h) *tenere conto che l'art. 9 della L.R. 41/98 attribuisce alla Giunta ed al Consiglio regionale competenze specifiche in materia di approvazione dei bilanci consuntivi dei Consorzi per lo Sviluppo Industriale*
- i) *tenere conto che il Piano economico-finanziario deve esporre sia la situazione economica che quella finanziaria;*
- j) *tenere conto della riclassificazione del bilancio consuntivo 2006 e del bilancio di previsione 2007 effettuata dal Collegio dei Revisori escludendo le partite contabile afferenti i suoli ed i lotti ex Lege 219/81;*
- k) *tenere conto della problematicità della consistenza del fondo di svalutazione dei crediti (oltre 9 mln€), pari al 45% della creditoria complessiva (circa 20 mln di euro) che fa trasparire una evidente criticità nel recupero dei credit;*
- l) *tenere conto delle notevoli difficoltà finanziarie che possono essere causa di gravi pregiudizi nella erogazione di servizi di base, fondamentali per le aziende insediate nelle aree industriali, con possibili e preoccupanti ricadute negative sull'intero tessuto produttivo regionale;*
- m) *tenere conto che i fondi indicati nella relazione del Commissario sono quelli trasferiti al Consorzio ex art. 10 della Legge del 7.8.1997, n. 266 (Interventi per le zone terremotate), vincolati per il completamento degli insediamenti produttivi e per la gestione delle aree industriali realizzate ai sensi dell'articolo 32 della legge 14 maggio 1981, n. 219, così come stabilito dalla Legge Regionale del 14 maggio 2003, n. 19;*
- n) *tenere conto che le argomentazioni svolte dalla struttura del Consorzio e dal Collegio possono essere prese in considerazione soltanto là dove le partite in argomento corrispondano per intero al trasferimento del competente Ministero;*
- o) *tenere conto che non rientrano tra le attività del Consorzio, come definite dalla Legge e dallo Statuto, l'effettuazione di operazioni finanziarie non strettamente connesse alle attività di istituto;*
- p) *tenere conto dell'osservazione del Collegio dei revisori che gli importi versati dalla ditta Maggio per l'assegnazione del lotto ex CITRE di LOPOMO, sono somme non a destinazione vincolata ma liberamente utilizzabili nell'economia del Consorzio;*
- q) *tenere conto che, ai sensi dell'art. 19 della L.R. 41/98, il documento contabile previsionale da approvare entro il 31 ottobre di ciascun anno, riferito all'anno successivo, da inviare alla Regione Basilicata per il seguito di competenza, è il Piano Economico - Finanziario.*

3. si da atto che tutti gli atti ai quali è fatto riferimento nella premessa e nel dispositivo della deliberazione sono depositati presso la struttura proponente, che ne curerà la conservazione nei termini di legge.

Firmato
IL COMMISSARIO
Ing. Alfonso Ernesto NAVAZIO

Visto del Direttore Generale:
Si attesta la legittimità dell'atto.

Tito, 14.10.08

Firmato
IL DIRETTORE GENERALE
Ing. Mario CERVERIZZO